



Ký bởi: Ban Dân tộc
Email:
vanthu_bdt@hanoi.gov.vn
Ngày ký: 2021-11-26 11:29:29
+07:00

UBND THÀNH PHỐ HÀ NỘI
BAN DÂN TỘC

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 25/TT-BDT

Hà Nội, ngày 26 tháng 11 năm 2021

TỜ TRÌNH

**Về việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố về chính sách
hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội

Sau khi tiếp thu ý kiến của Sở Tư pháp, các địa phương, đơn vị liên quan và người dân, Ban Dân tộc Thành phố xin trình UBND Thành phố về việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố về chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT, CĂN CỨ PHÁP LÝ VÀ QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Thành phố Hà Nội có diện tích tự nhiên 3.329 km², theo báo cáo của Tổng cục Thống kê về kết quả điều tra dân số và nhà ở thời điểm 0h ngày 01/4/2019 toàn thành phố Hà Nội có dân số 8.053.663 người, trong đó người dân tộc thiểu số có 107.847 người thuộc 50/53 thành phần dân tộc thiểu số sinh sống đan xen cùng người Kinh ở tất cả 30/30 quận, huyện, thị xã, chiếm 1,3% dân số toàn Thành phố; trong đó dân tộc Mường chiếm 57,71%, dân tộc Tày 17,81%, dân tộc Thái 6,61%, dân tộc Nùng 5,85%, dân tộc Dao 4,32%, còn lại là các dân tộc thiểu số khác. Đồng bào dân tộc thiểu số sống quần cư thành thôn ở 14 xã thuộc 5 huyện: Ba Vì, Thạch Thất, Quốc Oai, Chương Mỹ và Mỹ Đức với trên 55.000 người, chiếm 51% người dân tộc thiểu số toàn Thành phố.

Giai đoạn 2016-2020, vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi gồm 14 xã, trong đó 10 xã khu vực I, 4 xã khu vực II, không còn xã khu vực III và thôn đặc biệt khó khăn¹. Theo Quyết định số 33/2020/QĐ-TTg ngày 12/11/2020 của Thủ tướng Chính phủ về tiêu chí phân định vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi theo trình độ phát triển giai đoạn 2021-2025 thì thành phố Hà Nội chỉ còn 119 thôn vùng đồng bào DTTS và miền núi thuộc 14 xã, trong đó có 76 thôn thuộc 7 xã: Minh Quang, Ba Trại, Tân Lĩnh, Vân Hòa, Khánh Thượng, Ba Vì, Yên Bài của huyện Ba Vì; 17 thôn thuộc 3 xã: Yên Trung, Yên Bình, Tiến Xuân của huyện Thạch Thất; 12 thôn thuộc 2 xã: Phú Mãn, Đông Xuân của huyện Quốc Oai; 13 thôn thuộc xã An Phú, huyện Mỹ Đức; riêng xã Trần Phú, huyện Chương Mỹ chỉ còn thôn Đồng Ké là thôn thuộc vùng dân tộc thiểu số và miền núi. Như vậy, số người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số giai đoạn 2021-2025 sẽ chỉ còn 119 người.

¹ Theo Quyết định số 582/QĐ-TTg ngày 28/4/2017 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt danh sách thôn đặc biệt khó khăn, xã khu vực III, khu vực II, khu vực I thuộc vùng DTTS và miền núi giai đoạn 2016-2020.

Qua 10 năm triển khai thực hiện chính sách đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số giai đoạn 2011-2021, UBND Thành phố đã quan tâm và kịp thời chỉ đạo các cấp, các ngành, các địa phương phối hợp chặt chẽ thực hiện đầy đủ chính sách đối với người có uy tín và nâng cao hiệu quả hoạt động của người có uy tín tại các địa phương; giao cho các sở, ban, ngành, đoàn thể, MTTQ Thành phố và cấp ủy Đảng, chính quyền địa phương chỉ đạo, hướng dẫn và làm tốt việc phát huy vai trò của người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số; thực hiện đảm bảo trình tự, thủ tục bình chọn, xét công nhận người có uy tín; hàng năm tiến hành rà soát, bổ sung hoặc thay thế người có uy tín theo quy định. Tăng cường sự lãnh đạo, định hướng nội dung hoạt động; quan tâm bồi dưỡng, bố trí, sử dụng và giao nhiệm vụ phù hợp để người có uy tín phát huy vai trò của mình trong cộng đồng; tạo cơ chế động viên, khuyến khích người có uy tín tham gia các chương trình, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, thực hiện chính sách dân tộc ở địa phương. Các cấp, các ngành đã quan tâm người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số về đời sống vật chất và tinh thần; kịp thời tổ chức thăm hỏi, tặng quà nhân dịp Tết cổ truyền của dân tộc, Tết của đồng bào DTTS, người có uy tín khi ốm đau phải điều trị tại bệnh viện; cung cấp thông tin về chủ trương, chính sách của Đảng, Nhà nước, trong đó có chính sách dân tộc, các loại báo, tạp chí và tổ chức các lớp tập huấn, thăm quan học tập kinh nghiệm cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số. Tuy nhiên, sự hỗ trợ nêu trên là rất nhỏ so với sự đóng góp của người có uy tín.

Thực tế đã khẳng định, người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số là lực lượng nòng cốt, là cầu nối quan trọng giữa cấp ủy, chính quyền với nhân dân, có nhiều đóng góp tích cực trong phong trào thi đua yêu nước và vận động đồng bào các dân tộc chấp hành tốt chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, nhất là chủ trương, chính sách về công tác dân tộc, thực hiện chính sách dân tộc và đại đoàn kết các dân tộc; vận động, hướng dẫn đồng bào dân tộc thiểu số tích cực tham gia phát triển sản xuất, kinh doanh, xóa đói giảm nghèo; xây dựng và nhân rộng các mô hình sản xuất kinh doanh giỏi, làm giàu chính đáng, đoàn kết vượt khó, xây dựng gia đình văn hóa, làng văn hóa, phòng chống các tệ nạn xã hội, bài trừ các hủ tục lạc hậu, góp phần phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh trên địa bàn các xã vùng dân tộc thiểu số và miền núi. Với đặc điểm địa bàn vùng DTTS rất rộng, vùng đồi núi đi lại khó khăn, nhất là trong những mùa mưa bão nhưng người có uy tín luôn cố gắng đi tuyên truyền, vận động đồng bào các dân tộc chấp hành tốt chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước; đặc biệt các thế lực thù địch, chống phá Nhà nước luôn tìm cách tiếp cận, tuyên truyền đồng bào DTTS chống phá Nhà nước.

Qua tham khảo thực tế một số tỉnh cũng đã ban hành quy định về chế độ hỗ trợ cho người có uy tín ngoài sự hỗ trợ theo quy định của Thủ tướng Chính phủ, cụ thể: UBND tỉnh Đồng Nai hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho người có uy tín với mức hỗ trợ bằng 50% mức lương tối thiểu hàng tháng theo quy định của Chính phủ; UBND tỉnh Quảng Ngãi quy định người có uy tín được cấp radio mỗi người 1 cái/2 năm.

Theo quy định tại Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg và Công văn số 285/UBNDT-DTTS ngày 29/3/2018 của Ủy ban Dân tộc về việc triển khai thực hiện Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg, người có uy tín được bình chọn, công nhận định kỳ 5 năm một lần nên người có uy tín hoạt động cả một nhiệm kỳ ổn định 5 năm, ít có sự thay đổi. Vì vậy, việc xây dựng và ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số thật sự rất cần thiết tạo điều kiện cho người có uy tín thực hiện tốt hơn nhiệm vụ được giao.

2. Căn cứ pháp lý xây dựng dự thảo Nghị quyết

- Căn cứ Quyết định số 1719/QĐ-TTg ngày 14/10/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025, tại Tiêu dự án 1, Dự án 10, Nội dung số 01: Biểu dương, tôn vinh điển hình tiên tiến, phát huy vai trò của người có uy tín quy định: *“Hỗ trợ, kịp thời động viên và có biện pháp bảo vệ phù hợp trong công tác vận động, phát huy vai trò của lực lượng cốt cán và người có uy tín trong vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi trên các lĩnh vực của đời sống xã hội”*.

- Căn cứ Điểm b, Khoản 3, Điều 7, Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg ngày 06/3/2018 của Thủ tướng Chính phủ quy định: *“Căn cứ vào nội dung chính sách quy định tại Quyết định này, các địa phương có thể hỗ trợ, tạo điều kiện cho người có uy tín thực hiện nhiệm vụ được giao cho phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương”*. Ủy ban Dân tộc đã ban hành Công văn số 285/UBNDT-DTTS ngày 29/3/2018 về việc triển khai thực hiện Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg ngày 06/3/2018 của Thủ tướng Chính phủ, trong đó có nội dung hướng dẫn: *“Căn cứ quy định tại điểm b, Khoản 3, Điều 7, Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg và điều kiện cụ thể của địa phương có thể thực hiện các hình thức hỗ trợ khác tạo điều kiện cho người có uy tín thực hiện tốt hơn nhiệm vụ được giao”*.

- Căn cứ Khoản 2, Điều 9, Thông tư liên tịch số 03/2010/TTLT-BNV-BTC-BLĐTB&XH ngày 27/5/2010 của liên Bộ: Nội vụ, Tài chính, Lao động - Thương binh và Xã hội về chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức ở xã, phường, thị trấn và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã quy định: *“Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ vào Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cùng cấp để quyết định chức danh, số lượng những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, thôn, tổ dân phố; quy định việc kiêm nhiệm các chức danh và mức phụ cấp không vượt quá 1,0 lần mức lương tối thiểu chung (kể cả những người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố)...”*. Số tiền hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số (bằng 50% mức lương cơ sở) thấp hơn số tiền phụ cấp hàng tháng của những người hoạt động không chuyên trách ở thôn: Bí thư Chi bộ, Trưởng thôn, Trưởng Ban công tác Mặt trận (100% mức lương cơ sở).

- Căn cứ Khoản 3, Điều 21, Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định định mức phân bổ và chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu ngân sách: *“Quyết*

định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ. Riêng những chế độ chi có tính chất tiền lương, tiền công, phụ cấp, trước khi quyết định phải có ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và các bộ quản lý ngành, lĩnh vực trực tiếp... ”.

3. Quá trình soạn thảo Nghị quyết

Căn cứ Chương trình công tác số 15/CTr-UBND ngày 20/01/2021 của UBND Thành phố năm 2021, thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, Ban Dân tộc Thành phố đã có văn bản số 198/BDT-CSĐT ngày 07/7/2021 về việc lấy ý kiến góp ý đề nghị xây dựng Nghị quyết Hội đồng nhân dân Thành phố quy định chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số gửi: Sở Tài chính, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố Hà Nội và UBND huyện: Ba Vì, Quốc Oai, Thạch Thất, Mỹ Đức, Chương Mỹ. Sau khi tổng hợp, tiếp thu ý kiến góp ý của các đơn vị, Ban Dân tộc Thành phố đã có văn bản số 224/BDT-CSĐT ngày 28/7/2021 đề nghị Công giao tiếp điện tử Thành phố đăng tải hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết Hội đồng nhân dân Thành phố quy định chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số lên Công giao tiếp điện tử Thành phố lấy ý kiến rộng rãi các tổ chức và nhân dân và có văn bản số 225/BDT-CSĐT ngày 28/7/2021 đề nghị Sở Tư pháp Thành phố thẩm định đề nghị xây dựng Nghị quyết Hội đồng nhân dân Thành phố quy định chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số.

Ngày 23/9/2021, Sở Tư pháp Thành phố đã có báo cáo số 283/BC-STP thẩm định đề nghị xây dựng Nghị quyết Hội đồng nhân dân Thành phố quy định chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số.

Ngày 30/9/2021, Ban Dân tộc đã có Tờ trình số 18/TTr-BDT gửi UBND Thành phố về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố về chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số.

Ngày 18/10/2021, Văn phòng UBND Thành phố có Văn bản số 11063/VP-KT về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố về chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số, trong đó Phó Chủ tịch Thường trực UBND Thành phố Lê Hồng Sơn có ý kiến chỉ đạo: “Giao Ban Dân tộc Thành phố tổng hợp, báo cáo rõ về ý kiến tham gia góp ý của Sở Tài chính tại văn bản số 4527/STC-QLNS ngày 19/7/2021: cơ sở đề xuất mức hỗ trợ, quy trình báo cáo xin ý kiến các Bộ”.

Ngày 25/10/2021, Ban Dân tộc đã có Tờ trình số 20/TTr-BDT gửi UBND Thành phố về việc đề nghị UBND Thành phố ký văn bản đề nghị các bộ, ngành có liên quan tham gia ý kiến về chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong

đồng bào dân tộc thiểu số.

Ngày 29/10/2021, UBND Thành phố đã có văn bản số 3799/UBND-KT về việc đề nghị tham gia ý kiến về chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số trên địa bàn thành phố Hà Nội gửi: Bộ Tài Chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và Ủy ban Dân tộc. Đến nay, đã nhận được ý kiến thống nhất của Bộ Nội vụ và Ủy ban Dân tộc.

Ngày 03/11/2021, UBND Thành phố đã có Tờ trình số 234/TTr-UBND gửi Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố về chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số.

Ngày 05/11/2021, Ban Dân tộc Thành phố đã có Tờ trình số 21/TTr-BDT gửi UBND Thành phố về việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố về chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số.

Ngày 11/11/2021, UBND Thành phố đã có Thông báo số 761/TB-UBND Kết luận của UBND Thành phố về chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số. UBND Thành phố đã biểu quyết thông qua chủ trương về chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số. Giao Ban Dân tộc Thành phố chủ trì, phối hợp Sở Tư pháp, Sở Tài chính nghiên cứu, tiếp thu ý kiến của các đại biểu dự họp; hoàn chỉnh hồ sơ theo quy định, tham mưu UBND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố đảm bảo đúng quy trình và quy định của pháp luật.

Ban Dân tộc Thành phố đã đăng tải dự thảo Nghị quyết trên Cổng giao tiếp điện tử Thành phố lấy ý kiến rộng rãi các tổ chức và nhân dân và có văn bản số 369/BDT-CSĐT ngày 10/11/2021 đề nghị Sở Tư pháp thành phố Hà Nội thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số và văn bản số 366/BDT-CSĐT ngày 10/11/2021 gửi Sở Tài chính về việc chuẩn bị nội dung kỳ họp cuối năm 2021 của HĐND Thành phố.

Sở Tư pháp đã có Báo cáo số 363/BC-STP ngày 15/11/2021 thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số.

Ban Dân tộc Thành phố đã có văn bản số 381/BDT-CSĐT ngày 17/11/2021 gửi UBND Thành phố về việc chuẩn bị hồ sơ để ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số kèm theo dự thảo Tờ trình của Ban Cán sự Đảng UBND Thành phố đề nghị Ban Thường vụ Thành ủy, Thường trực Thành ủy để ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số.

II. NỘI DUNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Dự thảo Nghị quyết gồm 02 điều, cụ thể như sau:

(1) Điều 1. Ban hành quy định chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số, cụ thể như sau:

1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số thành phố Hà Nội.

2. Đối tượng áp dụng

Người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số được Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội phê duyệt.

3. Quy định mức hỗ trợ hàng tháng

Ngoài các chính sách được quy định tại Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg ngày 06/3/2018 của Thủ tướng Chính phủ, người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số thành phố Hà Nội được hưởng mức hỗ trợ hàng tháng như sau: Mức hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số bằng 50% mức lương cơ sở/người/tháng.

Mức lương cơ sở được áp dụng thực hiện theo quy định hiện hành của Nhà nước đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang.

4. Nguồn kinh phí thực hiện

Do ngân sách Thành phố đảm bảo theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

(2) Điều 2. Điều khoản thi hành

III. DỰ KIẾN KINH PHÍ ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA

1. Dự kiến kinh phí

Dự kiến kinh phí thực hiện chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số thành phố Hà Nội trong một năm khái toán là: $119 \text{ người} \times 1.490.000 \text{ đồng} \times 50\% \times 12 \text{ tháng} = 1.063.860.000 \text{ đồng/năm}$.

2. Nguồn kinh phí

Do ngân sách Thành phố đảm bảo theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

IV. Ý KIẾN CỦA CÁC CƠ QUAN LIÊN QUAN

- Tổng hợp ý kiến của các cơ quan có liên quan: Các cơ quan, đơn vị được xin ý kiến cơ bản thống nhất với nội dung hồ sơ đề nghị ban hành quy định chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số.

- Các nội dung còn có ý kiến, quan điểm khác nhau: Không.

Ban Dân tộc Thành phố kính trình UBND Thành phố xem xét, trình HĐND Thành phố./.

Gửi kèm theo:

1. Dự thảo Tờ trình của UBND Thành phố về việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố về chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số.

2. Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố về chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số.

3. Báo cáo số 363/BC-STP ngày 15/11/2021 của Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số.

4. Bản tổng hợp, giải trình tiếp thu ý kiến của cơ quan, tổ chức, cá nhân về dự thảo Tờ trình, Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số. *thg*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đ/c Lê Hồng Sơn, PCTTT UBND TP (để b/c);
- Văn phòng UBND Thành phố;
- Lãnh đạo Ban;
- Lưu: VT, CSDT (3b).



Nguyễn Tất Vinh

Số: /TTr-UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2021

TỜ TRÌNH

**Về việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố về chính sách
hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

UBND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị về việc ban hành Nghị quyết của HĐND Thành phố về chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số với nội dung như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT, CĂN CỨ PHÁP LÝ VÀ QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG
NGHỊ QUYẾT**

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Thành phố Hà Nội có diện tích tự nhiên 3.329 km², theo báo cáo của Tổng cục Thống kê về kết quả điều tra dân số và nhà ở thời điểm 0h ngày 01/4/2019 toàn thành phố Hà Nội có dân số 8.053.663 người, trong đó người dân tộc thiểu số có 107.847 người thuộc 50/53 thành phần dân tộc thiểu số sinh sống đan xen cùng người Kinh ở tất cả 30/30 quận, huyện, thị xã, chiếm 1,3% dân số toàn Thành phố; trong đó dân tộc Mường chiếm 57,71%, dân tộc Tày 17,81%, dân tộc Thái 6,61%, dân tộc Nùng 5,85%, dân tộc Dao 4,32%, còn lại là các dân tộc thiểu số khác. Đồng bào dân tộc thiểu số sống quần cư thành thôn ở 14 xã thuộc 5 huyện: Ba Vì, Thạch Thất, Quốc Oai, Chương Mỹ và Mỹ Đức với trên 55.000 người, chiếm 51% người dân tộc thiểu số toàn Thành phố.

Giai đoạn 2016-2020, vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi gồm 14 xã, trong đó 10 xã khu vực I, 4 xã khu vực II, không còn xã khu vực III và thôn đặc biệt khó khăn¹. Theo Quyết định số 33/2020/QĐ-TTg ngày 12/11/2020 của Thủ tướng Chính phủ về tiêu chí phân định vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi theo trình độ phát triển giai đoạn 2021-2025 thì thành phố Hà Nội chỉ còn 119 thôn vùng đồng bào DTTS và miền núi thuộc 14 xã, trong đó có 76 thôn thuộc 7 xã: Minh Quang, Ba Trại, Tân Lĩnh, Vân Hòa, Khánh Thượng, Ba Vì, Yên Bài của huyện Ba Vì; 17 thôn thuộc 3 xã: Yên Trung, Yên Bình, Tiến Xuân của huyện Thạch Thất; 12 thôn thuộc 2 xã: Phú Mãn, Đông Xuân của huyện Quốc Oai; 13 thôn thuộc xã An Phú, huyện Mỹ Đức; riêng xã Trần Phú, huyện Chương Mỹ chỉ còn thôn Đồng Ké là thôn thuộc vùng dân tộc thiểu số và miền núi. Như vậy, số người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số giai đoạn 2021-2025 sẽ chỉ còn 119 người (giảm 10 người so với hiện nay).

¹ Theo Quyết định số 582/QĐ-TTg ngày 28/4/2017 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt danh sách thôn đặc biệt khó khăn, xã khu vực III, khu vực II, khu vực I thuộc vùng DTTS và miền núi giai đoạn 2016-2020.

Qua 10 năm triển khai thực hiện chính sách đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số giai đoạn 2011-2021, UBND Thành phố đã quan tâm và kịp thời chỉ đạo các cấp, các ngành, các địa phương phối hợp chặt chẽ thực hiện đầy đủ chính sách đối với người có uy tín và nâng cao hiệu quả hoạt động của người có uy tín tại các địa phương; giao cho các sở, ban, ngành, đoàn thể, MTTQ Thành phố và cấp ủy Đảng, chính quyền địa phương chỉ đạo, hướng dẫn và làm tốt việc phát huy vai trò của người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số; thực hiện đảm bảo trình tự, thủ tục bình chọn, xét công nhận người có uy tín; hằng năm tiến hành rà soát, bổ sung hoặc thay thế người có uy tín theo quy định. Tăng cường sự lãnh đạo, định hướng nội dung hoạt động; quan tâm bồi dưỡng, bố trí, sử dụng và giao nhiệm vụ phù hợp để người có uy tín phát huy vai trò của mình trong cộng đồng; tạo cơ chế động viên, khuyến khích người có uy tín tham gia các chương trình, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, thực hiện chính sách dân tộc ở địa phương. Các cấp, các ngành đã quan tâm người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số về đời sống vật chất và tinh thần; kịp thời tổ chức thăm hỏi, tặng quà nhân dịp Tết cổ truyền của dân tộc, Tết của đồng bào DTTS, người có uy tín khi ốm đau phải điều trị tại bệnh viện; cung cấp thông tin về chủ trương, chính sách của Đảng, Nhà nước, trong đó có chính sách dân tộc, các loại báo, tạp chí và tổ chức các lớp tập huấn, tham quan học tập kinh nghiệm cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số. Tuy nhiên, sự hỗ trợ nêu trên là rất nhỏ so với sự đóng góp của người có uy tín.

Thực tế đã khẳng định, người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số là lực lượng nòng cốt, là cầu nối quan trọng giữa cấp ủy, chính quyền với nhân dân, có nhiều đóng góp tích cực trong phong trào thi đua yêu nước và vận động đồng bào các dân tộc chấp hành tốt chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, nhất là chủ trương, chính sách về công tác dân tộc, thực hiện chính sách dân tộc và đại đoàn kết các dân tộc; vận động, hướng dẫn đồng bào dân tộc thiểu số tích cực tham gia phát triển sản xuất, kinh doanh, xóa đói giảm nghèo; xây dựng và nhân rộng các mô hình sản xuất kinh doanh giỏi, làm giàu chính đáng, đoàn kết vượt khó, xây dựng gia đình văn hóa, làng văn hóa, phòng chống các tệ nạn xã hội, bài trừ các hủ tục lạc hậu, góp phần phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh trên địa bàn các xã vùng dân tộc thiểu số và miền núi. Với đặc điểm địa bàn vùng DTTS rất rộng, vùng đồi núi đi lại khó khăn, nhất là trong những mùa mưa bão nhưng người có uy tín luôn cố gắng đi tuyên truyền, vận động đồng bào các dân tộc chấp hành tốt chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước; đặc biệt các thế lực thù địch, chống phá Nhà nước luôn tìm cách tiếp cận, tuyên truyền đồng bào DTTS chống phá Nhà nước.

Qua tham khảo thực tế một số tỉnh cũng đã ban hành quy định về chế độ hỗ trợ cho người có uy tín ngoài sự hỗ trợ theo quy định của Thủ tướng Chính phủ, cụ thể: UBND tỉnh Đồng Nai hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho người có uy tín với mức hỗ trợ bằng 50% mức lương tối thiểu hàng tháng theo quy định của Chính phủ; UBND tỉnh Quảng Ngãi quy định người có uy tín được cấp radio mỗi người 1 cái/2 năm.

Theo quy định tại Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg và Công văn số 285/UBND-DTTS ngày 29/3/2018 của Ủy ban Dân tộc về việc triển khai thực hiện Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg, người có uy tín được bình chọn, công nhận định kỳ 5 năm một lần nên người có uy tín hoạt động cả một nhiệm kỳ ổn định 5 năm, ít có sự thay đổi. Vì vậy, việc xây dựng và ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số thật sự rất cần thiết tạo điều kiện cho người có uy tín thực hiện tốt hơn nhiệm vụ được giao.

2. Căn cứ pháp lý xây dựng dự thảo Nghị quyết

- Căn cứ Quyết định số 1719/QĐ-TTg ngày 14/10/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025, tại Tiểu dự án 1, Dự án 10, Nội dung số 01: Biểu dương, tôn vinh điển hình tiên tiến, phát huy vai trò của người có uy tín quy định: *“Hỗ trợ, kịp thời động viên và có biện pháp bảo vệ phù hợp trong công tác vận động, phát huy vai trò của lực lượng cốt cán và người có uy tín trong vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi trên các lĩnh vực của đời sống xã hội”*.

- Căn cứ Điểm b, Khoản 3, Điều 7, Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg ngày 06/3/2018 của Thủ tướng Chính phủ quy định: *“Căn cứ vào nội dung chính sách quy định tại Quyết định này, các địa phương có thể hỗ trợ, tạo điều kiện cho người có uy tín thực hiện nhiệm vụ được giao cho phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương”*. Ủy ban Dân tộc đã ban hành Công văn số 285/UBND-DTTS ngày 29/3/2018 về việc triển khai thực hiện Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg ngày 06/3/2018 của Thủ tướng Chính phủ, trong đó có nội dung hướng dẫn: *“Căn cứ quy định tại điểm b, Khoản 3, Điều 7, Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg và điều kiện cụ thể của địa phương có thể thực hiện các hình thức hỗ trợ khác tạo điều kiện cho người có uy tín thực hiện tốt hơn nhiệm vụ được giao”*.

- Căn cứ Khoản 2, Điều 9, Thông tư liên tịch số 03/2010/TTLT-BNV-BTC-BLĐTB&XH ngày 27/5/2010 của liên Bộ: Nội vụ, Tài chính, Lao động - Thương binh và Xã hội về chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức ở xã, phường, thị trấn và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã quy định: *“Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ vào Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cùng cấp để quyết định chức danh, số lượng những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, thôn, tổ dân phố; quy định việc kiêm nhiệm các chức danh và mức phụ cấp không vượt quá 1,0 lần mức lương tối thiểu chung (kể cả những người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố)...”*. Vận dụng quy định trên, số tiền đề xuất hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số (bằng 50% mức lương cơ sở) thấp hơn số tiền phụ cấp hàng tháng của những người hoạt động không chuyên trách ở thôn: Bí thư Chi bộ, Trưởng thôn, Trưởng Ban công tác Mặt trận.

- Căn cứ Khoản 3, Điều 21, Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định định mức phân bổ và chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu ngân sách: *“Quyết*

định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ. Riêng những chế độ chi có tính chất tiền lương, tiền công, phụ cấp, trước khi quyết định phải có ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và các bộ quản lý ngành, lĩnh vực trực tiếp... ”.

3. Quá trình soạn thảo Nghị quyết

Căn cứ Chương trình công tác số 15/CTr-UBND ngày 20/01/2021 của UBND Thành phố năm 2021, thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, Ban Dân tộc Thành phố đã có văn bản số 198/BDT-CSDT ngày 07/7/2021 về việc lấy ý kiến góp ý đề nghị xây dựng Nghị quyết Hội đồng nhân dân Thành phố quy định chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số gửi: Sở Tài chính, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố Hà Nội và UBND huyện: Ba Vì, Quốc Oai, Thạch Thất, Mỹ Đức, Chương Mỹ. Sau khi tổng hợp, tiếp thu ý kiến góp ý của các đơn vị, Ban Dân tộc Thành phố đã có văn bản số 224/BDT-CSDT ngày 28/7/2021 đề nghị Công giao tiếp điện tử Thành phố đăng tải hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết Hội đồng nhân dân Thành phố quy định chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số lên Cổng giao tiếp điện tử Thành phố lấy ý kiến rộng rãi các tổ chức và nhân dân và có văn bản số 225/BDT-CSDT ngày 28/7/2021 đề nghị Sở Tư pháp Thành phố thẩm định đề nghị xây dựng Nghị quyết Hội đồng nhân dân Thành phố quy định chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số.

Ngày 23/9/2021, Sở Tư pháp Thành phố đã có báo cáo số 283/BC-STP thẩm định đề nghị xây dựng Nghị quyết Hội đồng nhân dân Thành phố quy định chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số.

Ngày 30/9/2021, Ban Dân tộc đã có Tờ trình số 18/TTr-BDT gửi UBND Thành phố về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố về chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số.

Ngày 18/10/2021, Văn phòng UBND Thành phố có Văn bản số 11063/VP-KT về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố về chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số, trong đó Phó Chủ tịch Thường trực UBND Thành phố Lê Hồng Sơn có ý kiến chỉ đạo: “Giao Ban Dân tộc Thành phố tổng hợp, báo cáo rõ về ý kiến tham gia góp ý của Sở Tài chính tại văn bản số 4527/STC-QLNS ngày 19/7/2021: cơ sở đề xuất mức hỗ trợ, quy trình báo cáo xin ý kiến các Bộ”.

Ngày 25/10/2021, Ban Dân tộc đã có Tờ trình số 20/TTr-BDT gửi UBND Thành phố về việc đề nghị UBND Thành phố ký văn bản đề nghị các bộ, ngành có liên quan tham gia ý kiến về chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong

đồng bào dân tộc thiểu số.

Ngày 29/10/2021, UBND Thành phố đã có văn bản số 3799/UBND-KT về việc đề nghị tham gia ý kiến về chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số trên địa bàn thành phố Hà Nội gửi: Bộ Tài Chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và Ủy ban Dân tộc. Đến nay, đã nhận được ý kiến thống nhất của Bộ Nội vụ và Ủy ban Dân tộc.

Ngày 03/11/2021, UBND Thành phố đã có Tờ trình số 234/TTr-UBND gửi Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố về chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số.

Ngày 05/11/2021, Ban Dân tộc Thành phố đã có Tờ trình số 21/TTr-BDT gửi UBND Thành phố về việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố về chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số.

Ngày 11/11/2021, UBND Thành phố đã có Thông báo số 761/TB-UBND Kết luận của UBND Thành phố về chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số. UBND Thành phố đã biểu quyết thông qua chủ trương về chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số. Giao Ban Dân tộc Thành phố chủ trì, phối hợp Sở Tư pháp, Sở Tài chính nghiên cứu, tiếp thu ý kiến của các đại biểu dự họp; hoàn chỉnh hồ sơ theo quy định, tham mưu UBND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố đảm bảo đúng quy trình và quy định của pháp luật.

Ban Dân tộc Thành phố đã đăng tải dự thảo Nghị quyết trên Cổng giao tiếp điện tử Thành phố lấy ý kiến rộng rãi các tổ chức và nhân dân và có văn bản số 369/BDT-CSDT ngày 10/11/2021 đề nghị Sở Tư pháp thành phố Hà Nội thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số và văn bản số 366/BDT-CSDT ngày 10/11/2021 gửi Sở Tài chính về việc chuẩn bị nội dung kỳ họp cuối năm 2021 của HĐND Thành phố.

Sở Tư pháp đã có Báo cáo số 363/BC-STP ngày 15/11/2021 thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số.

Ban Dân tộc Thành phố đã có văn bản số 381/BDT-CSDT ngày 17/11/2021 gửi UBND Thành phố về việc chuẩn bị hồ sơ để ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số kèm theo dự thảo Tờ trình của Ban Cán sự Đảng UBND Thành phố đề nghị Ban Thường vụ Thành ủy, Thường trực Thành ủy để ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số.

II. NỘI DUNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Dự thảo Nghị quyết gồm 02 điều, cụ thể như sau:

(1) Điều 1. Ban hành quy định chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số, cụ thể như sau:

1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số thành phố Hà Nội.

2. Đối tượng áp dụng

Người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số được Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội phê duyệt.

3. Quy định mức hỗ trợ hàng tháng

Ngoài các chính sách được quy định tại Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg ngày 06/3/2018 của Thủ tướng Chính phủ, người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số thành phố Hà Nội được hưởng mức hỗ trợ hàng tháng như sau: Mức hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số bằng 50% mức lương cơ sở/người/tháng.

Mức lương cơ sở được áp dụng thực hiện theo quy định hiện hành của Nhà nước đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang.

4. Nguồn kinh phí thực hiện

Do ngân sách Thành phố đảm bảo theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

(2) Điều 2. Điều khoản thi hành

III. DỰ KIẾN KINH PHÍ ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA

1. Dự kiến kinh phí

Dự kiến kinh phí thực hiện chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số thành phố Hà Nội trong một năm khái toán là: $119 \text{ người} \times 1.490.000 \text{ đồng} \times 50\% \times 12 \text{ tháng} = 1.063.860.000 \text{ đồng/năm}$.

2. Nguồn kinh phí

Do ngân sách Thành phố đảm bảo theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

UBND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị. /.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố;
- VPUB: CVP, các PCVP, NC, KT;
- Ban Dân tộc;
- Lưu: VT, KT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH

Chu Ngọc Anh

(1) Điều 1. Ban hành quy định chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số, cụ thể như sau:

1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số thành phố Hà Nội.

2. Đối tượng áp dụng

Người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số được Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội phê duyệt.

3. Quy định mức hỗ trợ hàng tháng

Ngoài các chính sách được quy định tại Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg ngày 06/3/2018 của Thủ tướng Chính phủ, người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số thành phố Hà Nội được hưởng mức hỗ trợ hàng tháng như sau: Mức hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số bằng 50% mức lương cơ sở/người/tháng.

Mức lương cơ sở được áp dụng thực hiện theo quy định hiện hành của Nhà nước đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang.

4. Nguồn kinh phí thực hiện

Do ngân sách Thành phố đảm bảo theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

(2) Điều 2. Điều khoản thi hành

III. DỰ KIẾN KINH PHÍ ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA

1. Dự kiến kinh phí

Dự kiến kinh phí thực hiện chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số thành phố Hà Nội trong một năm khái toán là: 119 người x 1.490.000 đồng x 50% x 12 tháng = 1.063.860.000 đồng/năm.

2. Nguồn kinh phí

Do ngân sách Thành phố đảm bảo theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

UBND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố;
- VPUB: CVP, các PCVP, NC, KT;
- Ban Dân tộc;
- Lưu: VT, KT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH

Lê Hồng Sơn

Số: /2021/NQ-HĐND

Hà Nội, ngày tháng năm 2021

NGHỊ QUYẾT

**Quy định chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín
trong đồng bào dân tộc thiểu số**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HÀ NỘI
KHÓA XVI - KỲ HỌP THỨ 3**

(Từ ngày đến ngày)

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;

Căn cứ Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg ngày 06/3/2018 của Thủ tướng Chính phủ về tiêu chí lựa chọn, công nhận người có uy tín và chính sách đối với người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số;

Xét Tờ trình số...../TTr-UBND ngày..... của Ủy ban nhân dân Thành phố về việc đề nghị ban hành Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số; Báo cáo thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội; ý kiến thảo luận và biểu quyết của đại biểu HĐND Thành phố.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Ban hành quy định chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số, cụ thể như sau:

1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số thành phố Hà Nội.

2. Đối tượng áp dụng

Người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số được Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội phê duyệt.

3. Quy định mức hỗ trợ hàng tháng

Ngoài các chính sách được quy định tại Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg ngày 06/3/2018 của Thủ tướng Chính phủ, người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số thành phố Hà Nội được hưởng mức hỗ trợ hàng tháng như sau: Mức hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số bằng 50% mức lương cơ sở/người/tháng.

Mức lương cơ sở được áp dụng thực hiện theo quy định hiện hành của Nhà nước đối với cán bộ, công chức, viên chức và lực lượng vũ trang.

4. Nguồn kinh phí thực hiện

Do ngân sách Thành phố đảm bảo theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

Điều 2. Điều khoản thi hành

1. Giao Ủy ban nhân dân Thành phố tổ chức thực hiện các quy định của Nghị quyết.

Trường hợp văn bản được dẫn chiếu tại Nghị quyết này được sửa đổi, bổ sung, thay thế bằng các văn bản khác của cấp có thẩm quyền thì áp dụng theo các văn bản sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố, các Ban Hội đồng nhân dân Thành phố, các Tổ đại biểu và các đại biểu Hội đồng nhân dân Thành phố giám sát thực hiện Nghị quyết.

3. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố Hà Nội và các tổ chức chính trị - xã hội phối hợp tuyên truyền và giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết được Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội khoá XVI, kỳ họp thứ 3 thông qua ngày.... tháng.... năm 2021, có hiệu lực thi hành từ ngày 01 tháng 01 năm 2022./.

Nơi nhận:

- Ủy ban thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- Văn phòng Chính phủ, Văn phòng Quốc hội;
- Ban công tác ĐB của UBTWQH;
- Các Bộ: Tư pháp, Tài chính;
- Ủy ban Dân tộc;
- Thường trực Thành ủy Hà Nội;
- Đoàn đại biểu Quốc hội thành phố Hà Nội;
- Thường trực HĐND, UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Các Ban HĐND Thành phố;
- VP Thành ủy, các Ban Đảng Thành ủy;
- MTTQ Việt Nam thành phố HN;
- VP HĐND TP, VP UBND TP;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể Thành phố;
- TT HĐND, UBND các quận, huyện, thị xã;
- Công giao tiếp điện tử TP, Công báo TP;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH

Nguyễn Ngọc Tuấn



Ký bởi: Sở Tư pháp
Email: vanthu_sotp@hanoi.gov.vn
Ngày ký: 2021-11-15 15:36:09 +07:00

ỦY BAN NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ HÀ NỘI
SỞ TƯ PHÁP

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: **363** /BC-STP

Hà Nội, ngày **15** tháng **11** năm **2021**

BÁO CÁO

**Thẩm định dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định
chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín
trong đồng bào dân tộc thiểu số**

Kính gửi: Ban Dân tộc Thành phố Hà Nội

Sở Tư pháp tiến hành thẩm định dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số theo đề nghị của Ban Dân tộc Thành phố tại Công văn số 369/BDT-CSDT ngày 10/11/2021. Hồ sơ gồm: Công văn đề nghị thẩm định, dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị quyết và các văn bản góp ý của các cơ quan, đơn vị. Sau khi nghiên cứu hồ sơ đề nghị thẩm định Nghị quyết, Sở Tư pháp có ý kiến như sau:



1. Về sự cần thiết, thẩm quyền ban hành, đối tượng và phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị quyết

1.1. Sự cần thiết: Thực hiện Điều 7 Quyết định số 12/2018/QĐ-TTg ngày 06/3/2018 của Thủ tướng Chính phủ; Để tạo điều kiện, hỗ trợ cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số thực hiện tốt hơn nhiệm vụ được giao, việc Ban Dân tộc Thành phố dự thảo Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số báo cáo Ủy ban nhân dân Thành phố trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét, thông qua Nghị quyết là cần thiết, phù hợp với thẩm quyền ban hành.

1.2. Về đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị quyết: Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số được UBND Thành phố phê duyệt.

Sở Tư pháp thống nhất với sự cần thiết ban hành Nghị quyết, thẩm quyền, đối tượng, phạm vi điều chỉnh theo dự thảo Tờ trình của Ban Dân tộc Thành phố.

2. Về sự phù hợp của dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của nhà nước, tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật

Dự thảo Nghị quyết đề xuất nội dung chi, mức chi hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số là 50% mức lương cơ sở/người/tháng. Sở Tư pháp nhận thấy dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của nhà nước, phù hợp với Hiến pháp, thống nhất với hệ thống pháp luật và vận dụng theo quy định của Thông tư liên tịch số 03/2010/TTLT-BNV-BTC-BLĐT&XH. Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với các chính sách đã được UBND Thành phố thông qua. Để đảm bảo cân đối ngân sách của Thành phố, đề nghị cơ quan soạn thảo thống nhất với Sở Tài chính về nội dung chi, mức chi hỗ trợ.

3. Về ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo

Dự thảo đã thực hiện theo quy định của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP. Để hoàn thiện dự thảo Nghị quyết, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát nội dung, chỉnh sửa các lỗi kỹ thuật soạn thảo ví dụ như: Sửa chính xác kỳ họp; Phần căn cứ pháp lý, đề nghị cơ quan soạn thảo lược bỏ Quyết định số 1719/QĐ-TTg trong dự thảo Nghị quyết và đưa sang dự thảo Tờ trình vì văn bản hành chính không phải là căn cứ pháp lý để ban hành Nghị quyết quy phạm pháp luật.

Để hồ sơ Nghị quyết đủ điều kiện trình, đề nghị cơ quan soạn thảo hoàn thiện dự thảo Nghị quyết, Tờ trình của UBND, bổ sung văn bản chấp thuận của Thường trực HĐND Thành phố, hoàn thiện Hồ sơ theo quy định tại Điều 122 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Trên đây là ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp gửi Ban Dân tộc Thành phố nghiên cứu, hoàn thiện báo cáo UBND Thành phố./. 

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đ/c Lê Hồng Sơn - PCT UBND TP;
- VP UBND Thành phố;
- Giám đốc Sở;
- Lưu: VT, VBQP.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**



Nguyễn Công Anh



UBND THÀNH PHỐ HÀ NỘI
BAN DÂN TỘC

BẢN TỔNG HỢP, GIẢI TRÌNH, TIẾP THU Ý KIẾN GÓP Ý CỦA CÁC ĐƠN VỊ
(Kèm theo Tờ trình số 25 /TTr-BDT ngày 26/11/2021 của Ban Dân tộc Thành phố)

1. Ban Dân tộc Thành phố đã có văn bản số 198/BDT-CSDT ngày 07/7/2021 về việc lấy ý kiến góp ý đề nghị xây dựng Nghị quyết Hội đồng nhân dân Thành phố quy định chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số gửi: Sở Tài chính, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố Hà Nội và UBND huyện: Ba Vì, Quốc Oai, Thạch Thất, Mỹ Đức, Chương Mỹ; văn bản số 224/BDT-CSDT ngày 28/7/2021 đề nghị Công giao tiếp điện tử Thành phố đăng tải hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết Hội đồng nhân dân Thành phố quy định chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số lên Công giao tiếp điện tử Thành phố lấy ý kiến rộng rãi các tổ chức và nhân dân và văn bản số 225/BDT-CSDT ngày 28/7/2021 đề nghị Sở Tư pháp Thành phố thẩm định đề nghị xây dựng Nghị quyết Hội đồng nhân dân Thành phố quy định chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số

STT	Nội dung góp ý	Đơn vị góp ý	Tiếp thu ý kiến	Ghi chú
1	- Cơ bản thống nhất với dự thảo của Ban Dân tộc Thành phố. - Đề nghị Ban Dân tộc Thành phố nên báo cáo, thuyết minh cơ sở đề xuất mức hỗ trợ theo quy định nào, văn bản nào, nội dung chi và mức chi có tính chất tương đồng	Sở Tư pháp	- Ban Dân tộc đã tiếp thu ý kiến: Căn cứ Quyết định số 1719/QĐ-TTg ngày 14/10/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025, tại Tiểu dự án 1, Dự án 10, Nội dung số 01: Biểu dương, tôn vinh điển hình tiên tiến,	

			phát huy vai trò của người có uy tín quy định: “<i>Hỗ trợ, kịp thời động viên và có biện pháp bảo vệ phù hợp trong công tác vận động, phát huy vai trò của lực lượng cốt cán và người có uy tín trong vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi trên các lĩnh vực của đời sống xã hội</i>”. Vận dụng quy định tại Khoản 2, Điều 9, Thông tư liên tịch số 03/2010/TTLT-BNV-BTC-BLĐTB&XH ngày 27/5/2010 của liên Bộ: Nội vụ, Tài chính, Lao động - Thương binh và Xã hội về chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức ở xã, phường, thị trấn và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã quy định: “<i>Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ vào Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cùng cấp để quyết định chức danh, số lượng những người hoạt động không chuyên trách cấp xã, thôn, tổ dân phố; quy định việc kiêm nhiệm các chức danh và mức phụ cấp không vượt quá 1,0 lần mức lương tối thiểu chung (kể cả những người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố)...</i>”. Ban Dân tộc Thành phố đề nghị mức hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số bằng 50% mức lương cơ sở/người/tháng (tương đương	
--	--	--	---	--



	- Đề nghị Ban Dân tộc Thành phố thống nhất với Sở Tài chính để cân đối nguồn lực, nguồn kinh phí thực hiện phù hợp với khả năng ngân sách của Thành phố - Chưa có bản tổng hợp các ý kiến góp ý theo quy định.		UBND tỉnh Đồng Nai hỗ trợ) và thấp hơn số tiền phụ cấp hàng tháng của những người hoạt động không chuyên trách ở thôn: Bí thư Chi bộ, Trưởng thôn, Trưởng Ban công tác Mặt trận. - Sở Tài chính đã có văn bản số 4527/STC-QLNS ngày 19/7/2021 có nội dung về nguồn kinh phí thực hiện: Do ngân sách Thành phố đảm bảo theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước. - Ban Dân tộc đã tiếp thu ý kiến.	
2	Nhất trí với dự thảo của Ban Dân tộc Thành phố	Ủy ban MTTQ Việt Nam Thành phố		
3	Cơ bản thống nhất với dự thảo của Ban Dân tộc Thành phố. - Sự cần thiết ban hành Nghị quyết: Đề nghị tách riêng căn cứ pháp lý và căn cứ thực tiễn; đồng thời bổ sung căn cứ pháp lý: Luật Ngân sách nhà nước và Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ - Đề nghị Ban Dân tộc Thành phố thuyết minh cụ thể cơ sở đề xuất mức hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số.	Sở Tài chính	- Ban Dân tộc đã tiếp thu ý kiến sửa lại theo góp ý - Ban Dân tộc đã tiếp thu ý kiến.	
4	Nhất trí với dự thảo của Ban Dân tộc Thành phố	UBND		

	huyện: Thạch Thất, Mỹ Đức, Ba Vì, Quốc Oai	
--	---	--

2. UBND Thành phố có văn bản số 3799/UBND-KT ngày 29/10/2021 về việc đề nghị tham gia ý kiến về chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số trên địa bàn thành phố Hà Nội gửi: Bộ Tài Chính, Bộ Nội vụ, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và Ủy ban Dân tộc.

STT	Nội dung góp ý	Đơn vị góp ý	Tiếp thu ý kiến
1	Về cơ bản, Bộ Nội vụ thống nhất nội dung chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số	Bộ Nội vụ	Tiếp thu
2	Về cơ sở đề xuất chính sách: Ủy ban Dân tộc thống nhất cơ sở đề xuất chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số Đề nghị UBND Thành phố rà soát kỹ đối tượng thụ hưởng để tránh chồng chéo chính sách đối với những người có uy tín hiện đang được hưởng chế độ hỗ trợ hàng tháng theo quy định của Nhà nước	Ủy ban Dân tộc	Tiếp thu

3. Ban Dân tộc Thành phố đã đăng tải dự thảo Nghị quyết trên Cổng giao tiếp điện tử Thành phố lấy ý kiến rộng rãi các tổ chức và nhân dân và có văn bản số 369/BDT-CSDT ngày 10/11/2021 đề nghị Sở Tư pháp thành phố Hà Nội thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố quy định chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số

STT	Nội dung thẩm định	Đơn vị thẩm định	Tiếp thu ý kiến	Ghi chú
1	Về sự cần thiết, thẩm quyền ban hành, đối tượng và phạm vi điều chỉnh của dự thảo Nghị quyết: Sở Tư pháp thống	Sở Tư pháp	Đã tiếp thu	

[illegible]



Người ký: Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND
Email: vanthu_hondtp@hanoi.gov.vn
Cơ quan: Thành phố Hà Nội
Thời gian ký: 18.11.2021 15:11:29 +07:00

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ HÀ NỘI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: **361**/HĐND-VHXH
V/v chấp thuận chủ trương xây dựng
Nghị quyết trình kỳ họp cuối năm 2021

Hà Nội, ngày **18** tháng 11 năm 2021

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội

Thường trực HĐND Thành phố nhận được Tờ trình số 234/TTr-UBND ngày 03/11/2021 của UBND Thành phố về việc đề nghị chấp thuận chủ trương xây dựng nghị quyết của HĐND Thành phố về quy định chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số trên địa bàn thành phố Hà Nội.

Sau khi xem xét hồ sơ, ý kiến của Ban Văn hóa – Xã hội, Thường trực HĐND Thành phố có ý kiến như sau:

1. Thống nhất chủ trương xây dựng nghị quyết của HĐND Thành phố quy định về chính sách hỗ trợ hàng tháng cho người có uy tín trong đồng bào dân tộc thiểu số trên địa bàn thành phố Hà Nội.

2. Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo việc xây dựng nghị quyết trên đảm bảo tuân thủ quy định Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, ngày 14/5/2016 của Chính phủ, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP, ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản quy phạm pháp luật khác liên quan; đồng thời chỉ đạo hoàn thiện, gửi hồ sơ đến Thường trực HĐND Thành phố để giao cơ quan thực hiện thẩm tra và trình tại kỳ họp HĐND Thành phố cuối năm 2021 đảm bảo đúng quy định./x

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT Thành ủy;
- Đ/c Chủ tịch HĐND TP (để b/c);
- TT HĐND TP;
- UB MTTQ Việt Nam TP;
- Các Ban HĐND TP;
- Các sở, ngành: Ban Dân tộc TP; Tài chính, KH&ĐT, Tư pháp;
- VP: TU, Đoàn ĐBQH & HĐND, UBND TP;
- Lưu VT, Ban VH-XH

**TM. THƯỜNG TRỰC HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Phạm Thị Hồng Hà

